



საქართველოს  
პრემიერ-მინისტრი

საქართველოს პარლამენტი

წარმოგიდგენთ განახლებულ სამთავრობო პროგრამას „ძლიერი,  
დემოკრატიული, ერთიანი საქართველოსთვის“.

დანართი: „66“ ფურცელი

ირაკლი ღარიბაშვილი

წ.



N29138  
06.05.2015



სამთავრობო პროგრამა

„ძლიერი, დემოკრატიული, ერთიანი საქართველოსთვის“

მაისი, 2015 წ.

## სარჩევი

ძირითადი დებულებები.....	4
საქართველოს სახელმწიფოს კონსტიტუციური მოწყობა.....	7
სასამართლო ხელისუფლება.....	7
სისხლის სამართლის სისტემის რეფორმა.....	9
ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა კოდექსის რეფორმა.....	11
პროკურატურის რეფორმა.....	11
შინაგან საქმეთა სამინისტროს სისტემის რეფორმა.....	12
სასჯელაღსრულების სისტემის რეფორმა.....	15
ადამიანის უფლებების დაცვა.....	19
განათლება და მეცნიერება.....	19
სამოქალაქო ინტეგრაცია და ეროვნული უმცირესობების უფლებების დაცვა.....	22
საგარეო პოლიტიკური პრიორიტეტები.....	23
ეკონომიკური პოლიტიკა.....	29
ეკონომიკური პოლიტიკის განხორციელების ღონისძიებები:.....	30
საქართველოს მთავრობის ენერგეტიკული პოლიტიკა.....	36
შრომის ბაზრის განვითარების ხელშეწყობა.....	38
ჯანმრთელობის დაცვა.....	39
საპენსიო უზრუნველყოფა და სოციალური პოლიტიკა.....	41
ადგილობრივი თვითმმართველობა.....	42
რეგიონალური განვითარების პოლიტიკა.....	43
ინფრასტრუქტურის განვითარება.....	44
სოფლის მეურნეობის განვითარება.....	45
საგადასახადო პოლიტიკა.....	46
მონეტარული პოლიტიკა.....	47
ფისკალური პოლიტიკა.....	48

გარემოს დაცვა და ბუნებრივი რესურსების რაციონალური გამოყენება.....	50
იძულებით გადაადგილებულ პირთა - დევნილთა უფლებების დაცვა და მხარდაჭერა .....	53
თავდაცვის სისტემა და შეიარაღებული ძალები .....	56
დიასპორაზე ზრუნვა .....	60
კულტურა .....	62
სპორტი და ახალგაზრდობა.....	64

## სამთავრობო პროგრამა

### „ძლიერი, დემოკრატიული, ერთიანი საქართველოსთვის“

#### ძირითადი დებულებები

მთავრობის უცვლელ პრიორიტეტად რჩება ძლიერი, ეფექტიანი, კანონის უზენაესობაზე დაფუძნებული, დემოკრატიული ინსტიტუტების მშენებლობა. იმისათვის, რომ დემოკრატიულ რეფორმებს შეუქცევადი ხასიათი მიეღო და განხორციელებულიყო ფართომასშტაბიანი რეფორმები, მნიშვნელოვნად შეიცვალა საკანონმდებლო ბაზა; უზრუნველყოფილ იქნა სახელმწიფო ორგანოების დაბალანსებული მუშაობა; დაიწყო რეალური თვითმმართველობის მშენებლობის პროცესი; რამდენიმე ეტაპიანი ფუნდამენტური რეფორმა ხორციელდება მართლმსაჯულების სფეროში; უზრუნველყოფილია მრავალპარტიული პოლიტიკური სისტემის არსებობა; უზრუნველყოფილია გამოხატვის თავისუფლება; დაიწყო პოლიტიკური წნეხისგან თავისუფალი საჯარო სამსახურის ჩამოყალიბება; შემუშავებულია ქვეყნის უახლოესი, საშუალო და გრძელვადიანი განვითარების პოლიტიკა. ამ მიზნით უკვე მომზადდა 2020 წლამდე საქართველოს სოციალურ-ეკონომიკური განვითარების სტრატეგია. დასრულების პროცესშია საჯარო ადმინისტრირების რეფორმის სტრატეგია, რომლის განხორციელებაც დემოკრატიული სახელმწიფოს მშენებლობის ერთ-ერთ ძირითად ინსტრუმენტს წარმოადგენს.

საპრეზიდენტო და ადგილობრივი თვითმმართველობის არჩევნების გამჭვირვალე და თავისუფალ გარემოში ჩატარებით კოალიცია „ქართულმა ოცნებამ“ საქართველოში დაამკვიდრა დემოკრატიული არჩევნების ტრადიცია.

საქართველოში დაიწყო და გრძელდება ლიბერალურ-დემოკრატიულ ღირებულებებზე დაფუძნებული ინსტიტუტების განვითარება. სამართლის უზენაესობის უზრუნველყოფის პროცესი შეუქცევადი გახდა; მოქალაქეების კონსტიტუციური უფლებების ხელშეუხებლობის გარანტიას სახელმწიფო იძლევა; დანაშაულთან ბრძოლას მტკიცე და შეუპოვარი ხასიათი აქვს, მაგრამ პოლიტიკური ნიშნით დევნა გამორიცხულია. ამასთან, დაიწყო პოლიტიკური წნეხისგან თავისუფალი სასამართლო და სამართალდამცავი სისტემების მშენებლობა.

საქართველოს პოლიტიკური და ეკონომიკური განვითარების მთავარ ორიენტირად განიხილება ქვეყნის ევროპული და ევროატლანტიკური ინტეგრაცია, რომელიც ჩვენი საზოგადოების თავისუფალი, ერთსულოვანი და ურყევი არჩევანია.

გასულ წელს ასოცირების შეთანხმების ხელმოწერით საქართველომ ისტორიული ნაბიჯი გადადგა, რამაც ევროკავშირთან ურთიერთობები ხარისხობრივად სრულიად ახალ ეტაპზე გადაიყვანა და სახელმწიფოს ევროპეიზაციის პროცესი შეუქცევი გახდა. 2014 წლის 18 ივლისს საქართველოს პარლამენტმა მოახდინა შეთანხმების რატიფიცირება. ასოცირების შეთანხმების რატიფიცირება ევროპარლამენტმა და ევროკავშირის წევრი ქვეყნების უმრავლესობამ მოახდინა. 2014 წლის 1 სექტემბრიდან ხელშეკრულების ამოქმედებით ევროინტეგრაცია გახდა ჩვენი ქვეყნის საშინაო პოლიტიკის ნაწილი. ასოცირების შეთანხმება საქართველოს ევროპული ტრანსფორმაციისათვის ქმნის რეალურ სამართლებრივ საფუძველს და საქართველოს უსაფრთხოებისა და კეთილდღეობისათვის განხორციელებული მნიშვნელოვანი ინვესტიციაა. ევროკავშირთან ღრმა და ყოვლისმომცველი თავისუფალი სავაჭრო სივრცის კომპონენტის განხორციელების პროცესშიც საქართველო თანამიმდევრულად გახდება ევროკავშირის ეკონომიკური სივრცის ნაწილი.

ასოცირების შეთანხმებით ნაკისრი ვალდებულებების შესრულება საქართველოს მთავრობის საშინაო პოლიტიკის ერთ-ერთი მთავარი პრიორიტეტია. 2014 წლის 1 სექტემბრიდან ქვეყანა ყველაზე საპასუხისმგებლო, იმპლემენტაციის ეტაპზე გადავიდა. ასოცირების შეთანხმების განხორციელება ქვეყნის პოლიტიკური, სოციალური და ეკონომიკური ცხოვრების მთელ სპექტრს შეეხება. შესაბამისად, ფართომასშტაბიანი რეფორმები მოემსახურება ადამიანის უფლებების დაცვის განმტკიცებას, დემოკრატიის გაღრმავებას, მეტ გამჭვირვალობას, ეფექტიან მმართველობას, უსაფრთხოებისა და რეგიონალური თანამშრომლობის განმტკიცებას, სტაბილური მაკროეკონომიკური გარემოსა და ხელსაყრელი ბიზნესკლიმატის ჩამოყალიბების უზრუნველყოფას. შეთანხმება სრულად თანხვედრაშია მთავრობის სოციალურ-ეკონომიკური განვითარების ხედვასთან. აღნიშნული რეფორმები, საბოლოოდ, უზრუნველყოფს ქვეყნის ევროპული ტიპის დემოკრატიად ჩამოყალიბებას. ასოცირების შეთანხმების შესრულების მიზნით დაწყებულია მუშაობა იმისათვის, რომ ამოქმედდეს შესაბამისი ინსტიტუციონალური და ადმინისტრაციული მექანიზმები ფართომასშტაბიანი რეფორმების განსახორციელებლად. ევროკავშირთან ასოცირების შეთანხმებიდან გამომდინარე, იგეგმება ადგილობრივი კანონმდებლობის ევროკავშირის კანონმდებლობასთან დაახლოება.

მთავრობის მიერ განხორციელებული არაერთი რეფორმის შედეგად დღეს ევროკავშირთან უვიზო მიმოსვლა ახლო მომავლის პერსპექტივაა. მნიშვნელოვანია, რომ სავიზო რეჟიმის ლიბერალიზაციის სამოქმედო გეგმამ ხელი შეუწყო სხვადასხვა სფეროში, მათ შორის, ორგანიზებული დანაშაულისა და კორუფციის აღმოფხვრის, ადამიანის უფლებათა დაცვის, დოკუმენტთა უსაფრთხოების უზრუნველყოფისა და მიგრაციის სფეროებში რეფორმების განხორციელებას.